

## 前海创新研究院院长陈坤耀： 打消争食疑虑，深港 1+1=4

### 前海深挖港深能量 合作产生聚合效应

被誉为“特区中的特区”的前海自诞生之日起，便承担起深化内地与香港合作的重任。“依托香港，服务内地，面向世界”是前海被中央赋予的使命。经过数年的建设，尽管前海这个名字对于港人而言已不陌生，然而对于前海在港深之间的合作将扮演何种角色，却不是所有人都有一个较为系统的概念。许多人未能重视港深合作于双方的意义，甚至认为建设前海将跟香港抢“蛋糕”。为了一解这些人的心中芥蒂，本报特此专访到香港岭南大学原校长、前海创新研究院院长陈坤耀教授。作为长期致力于港深合作学者，他对前海意义的理解，或可为我们看待港深合作提供一个新思路。

### 避免陷入中等收入陷阱，港深合作为探索新常态

**香港商报：“依托香港，服务内地，面向世界”，这是习近平总书记对前海的期望，您如何评价前海自贸区功能定位，以及其在深港合作中作用与影响？**

陈坤耀：“依托香港，服务内地，面向世界”是习总书记对前海的期望，我认为这三句话有着深刻意义。要理解这 12 个字的内在含义首先要了解一个背景，就是中国由 2010 年开始，过去 10% 以上的经济增长已经一去不返。这个时候中国有两个问题需要面对，一是中等收入陷阱，关乎中国人的收入未来如何从 8000 美元提到 12000 美元，这是一个很大的命题。根据经济发展历史，过去只有很少国家能跨越中等收入区而迈向高收入，中国可以做的的方法之一是转向现代服务业发展，如金融、高新科技等领域。二是中国经济进入新常态后应该怎么做的问题。太过依赖出口与投资导致过去的高增长似乎已经难以持续，中国服务业占经济的比重只有 50%，而通常发达国家都在 70% 左右，这就要求中国经济的结构必须要转变。我认为这 12 个字多少是针对这两个问题。要解决这两个问题，中国就必须有第二波的经济增长，进一步发展的现代服务业或者就是出路。

环顾全国，香港的现代服务业是很有经验的，无论是人才还是制度香港都有明显的优势。现代服务业包括金融、现代物流、信息服务、科技及专业服务等四大产业，而这四样东西香港样样都有，尤其金融更是香港的最强项，因此中国要发展现代服务业一定要依托香港依托。要“服务内地，面向世界”就必须找一个离香港最近，又同时具备发展条件的地方作为合作区，而香港就最近的是深圳，深圳的创新在国内是数一，在全世界也占一定地位。深圳前海处于海上丝绸之路的重要战略位置，与香港合作的前海很可能比中国其他地方和海上丝绸之路沿线的任何地方拥有更好的融资平台功能。同时，前海也可以成为中国和丝绸之路其他国家地区科技、物流、人力资源和专业服务的中转站。

## 前海是人币国际化试点

**香港商报：目前，前海重点发展金融、现代物流、信息服务、科技及专业服务四大产业。作为分量最重、最引人注目的金融业和金融创新，前海与香港的合作基础在哪里？**

陈坤耀：前海确实背负着金融创新的使命。我们总结亚洲金融危机以及全球金融危机对于中国的启示，那就是人民币既要走向国际化也要保证金融稳定，要如何兼顾这两点是中国政府一直在探索的问题。试想 97 年亚洲金融危机的时候中国的金融若是自由开放的，那将会有大问题，因为面对当时的金融海啸，人民币要是自由化国际化，中国早前所取得的经济成果可能会因金融不稳定而一笔勾销。这么看来，为了金融的安全稳定，当时人民币国际化似乎并没那么迫切。

随着这十多年来的发展，尽管全世界还是被美元统治，但中国已经成为世界第二大经济体。此一时彼一时，国力的增长要求人民币始终有一天要自立门户，这样才能与国力相匹配，因为人民币国际化才能争取在国际金融领域的话事权。如果你完全没有在国际金融领域有话事权，你受制于人的情况就会经常出现。举例说，因为美元的统治地位，美国在国际事务的话事权很大，几乎所有银行都被美国罚过。911 事件之后，美国条例是，只要它怀疑你这家银行银行洗黑钱，它就可以给处罚决定你。而该不该罚有时候是有理说不清的，你可以不给罚款，但你不给罚款就意味着以后没有美元生意可做，没美元生意做就基本不用做了。这个时候你就会感受金融的话事权有多重要，因此人民币国际化又是迫切的。现在摆在中国政府面前的难题是，一方面担心人民币国际化后将遭受冲击，金融稳定能否确保；一方面又要争取话事权，让人民币能更好地实现国家利益。这虽看似很矛盾，但这也不是没有方法的。我们知道，中国改革开放之所以成功最具特色的方法就是采取试点，用试点来减少风险是中国人的一种独特智慧。只要试点成功了，该试点的经验就可以向全国推广。而前海就是被选中的试点。前海肩负两个重任，除了要发展现代服务业，另外一个重任就是探索中国金融如何国际化，为了确保金融安全势必就要找一个在金融发展里面非常有经验的榜样一起做，这就是香港。今年 3 月 QDIE(合格境内投资者境外投资)试点已经在前海落地，有香港的支持，中央在前海可以做一点更大胆的开放，力度多一点。

**香港商报：日前贵院与与香港大学在前海合作区内共同举办前海跨境金融指数(QCFI)发布仪式。值得一提的是，该指数聚焦各种跨境金融活动，一定程度上具有离岸中心和财富中心指数的性质，填补国际上还未有直接评估离岸中心制度和发展水平的指标的空白。据指数显示，前海目前经济活力的态势如何？**

陈坤耀：前海跨境金融指数体系包括一级指标 3 项、二级指标 18 项、三级指标 56 项。其中一级指标包含区域经济增长子指数、金融生态环境子指数和跨境交易活跃子指数，分别从实体经济、金融业体系建设和跨境金融活动三方面反映前海经济活力。二级指数和三级指数体系覆盖前海金融业的各个组成部分，具有较强的代表性。

具体来说，从 2014 年第二季度起，前海金融指数始终保持两位数的增速。2015 年二季度指数比一季度增长 472，增幅达 14.6%，相比去年同期增长 89.5%，表现出良好态势。

尽管有基数较低因素，但指数比我们最开始预期的还要好。我认为，通过打造具有国际影响力的指数标杆，有助于强化前海在金融改革中的话语权，提升前海合作区的品牌影响力，加强国际投资人投资中国资本市场的信心。同时，根据一套完整详实的指标衡量体系，系统记录和展示前海金融业发展建设的轨迹，有利于促进前海金融中心建设。

## 港深合作 1+1>2

**香港商报：由于担心“蛋糕”被抢，目前仍有很多声音对于香港与前海的 合作抱有怀疑，您如何看待这个问题？**

陈坤耀：关于前海与香港的合作虽然到目前已取得了很多进展，但仍存在一系列问题。之所以有所提的疑虑，我认为是因为前海和香港互相认识还不够。一方面，因为前海功能定位是重点发展香港最有优势的金融和现代服务业，因而有部分舆论认为前海将要与香港直接“抢蛋糕”，故对港深之间的合作持消极态度。另一方面，近年来内地多个省份的 GDP 都已超过香港，内地也开始滋生、蔓延一种忽视香港价值的判断，因而认为香港作用已不灵光。这都成为了在前海问题上香港与深圳沟通的障碍。

在我看来，了解和沟通还是最关键的。需要指明的是，前海和香港之间，前海和深圳其他区之间不是竞争关系，而是合作的关系，港深之间存在共同发展的基础，它们的合作甚至是一加一等于三、四的。

尽管这年前海宣传力度很大，如不遗余力地吸引港企港人，在香港建立办事处，到香港开宣讲会，前海管理局的领导还专门去拜访香港企业家，但效果不太好。不仅香港人知道前海的不多，深圳人真正了解前海的也不多。我每一次从蛇口码头坐的士到深港青年梦工厂，的士司机中十有八九不认识路。很多人以为前海就在前海路，造成这一现象的主要原因是基础设施建设还没完成，所以基础设施一定要加快进度。未来计划有 60 多万香港人要在这里工作，所以住宅、交通配套一定要跟上。要吸引香港人来参与开发，就一定要让香港的地产商参与其中。香港的地产商很聪明，有钱赚，他们一定会来。没有确定之前，他们多是观望。如果香港地产商都来前海了，其他港人就会更有信心。

## “一带一路”港深机遇多

**香港商报：据了解“一带一路”亦是贵院的研究课题之一，深港应该如何投入到“一带一路”的建设并从中受益？各地自贸区都加紧在“一路一带”布局，试点自贸区与地方政府建立海上丝绸之路银行等建议已被多次提议，前海目前是否有这方面的构想与提议？**

陈坤耀：“一带一路”始于福建，通过前海到东南亚、南亚，最后到欧洲，而港深处于海上丝绸之路的重要战略位置，是“一带一路”沿线最重要的枢纽。未来“一带一路”很多机会就是走出去，要筹资金，很多专业服务要推行项目，有了项目之后，怎么管理跨境项目，最后怎么去赚钱，香港有这方面的经验。我认为，与香港合作的前海很可能比丝绸之路沿线的任何地方拥有更好的融资平台功能。中国政府巨额的外汇储备以及中国民营企业都能借助

跨国直接投资的机会找到新的机遇。深圳的创新优势与前海的特别政策若能跟香港的经验 and 人才结合起来，对双方来说都是个很好的发展机会。前海与香港未来可借助“一带一路”的建设找到更多合作共赢的机会。

目前关于在内地其他地区建立试点自贸区与地方政府建立海上丝绸之路银行等建议已被多次提议，虽然前海还没有“一带一路”的银行，但我觉得将来一定会有，另外还有“亚投行在前海设立分部”也是可以争取的。

(转自香港商报，2016年1月4日 A12，蔡易成)